



FACULDADE DE
CIÊNCIAS E TECNOLOGIA
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA



Dissertação de Mestrado

Planos de Bairro – Experiências Europeias e Potenciais Lições para o Contexto Português

Mestrando: Tiago Miguel Pinto de Lima

Orientador: Prof. Doutor João Muralha Farinha

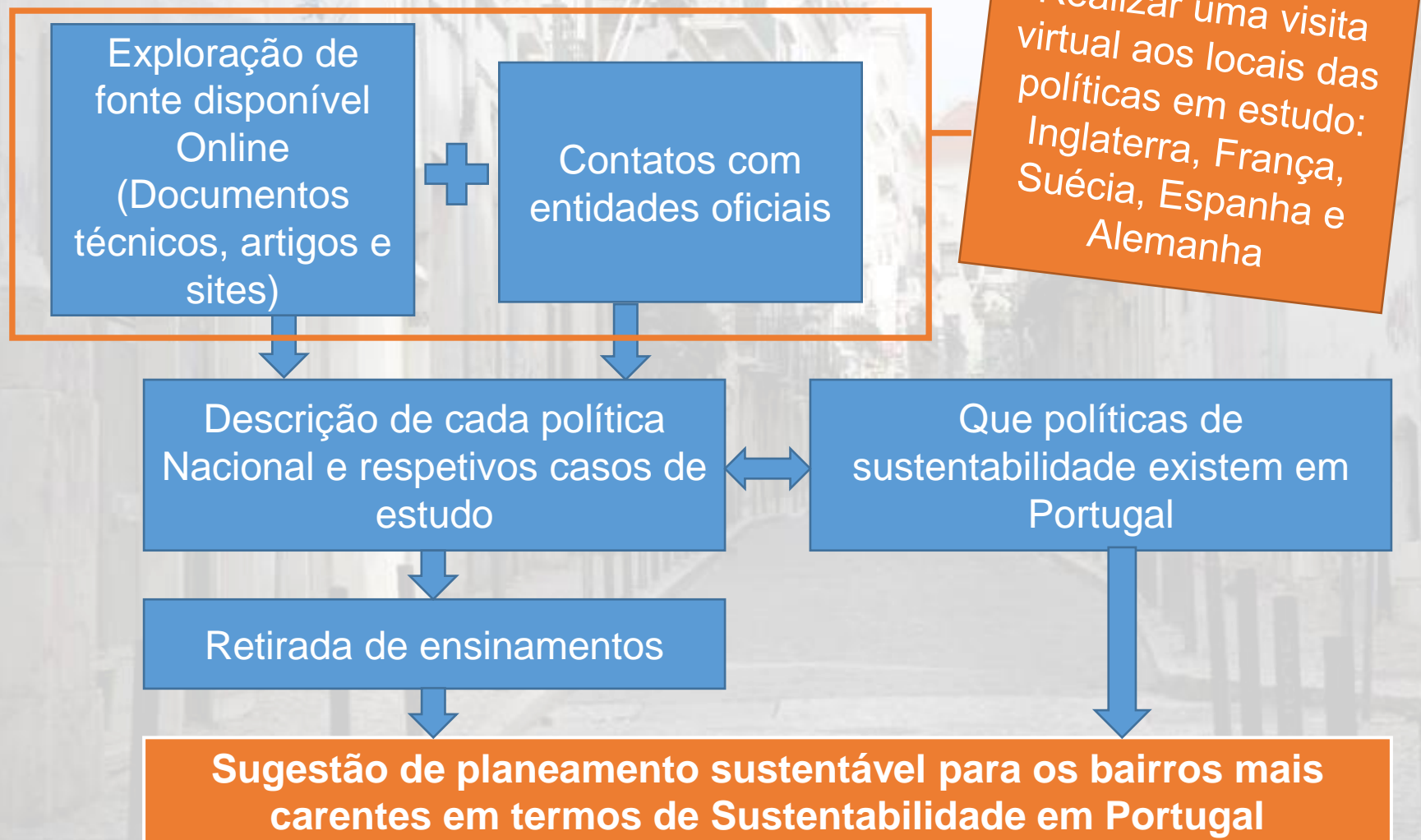
Dezembro de 2013

Objetivo da dissertação

Análise dos planos de sustentabilidade nacionais ao nível do bairro de 5 países europeus (Alemanha, França, Inglaterra, Suécia e Espanha):

- Como são elaborados?
- Como se enquadram nas políticas urbanas desses países?
- Quais são os resultados que têm conseguido alcançar em termos locais?
- Que lições se podem retirar para eventual aplicação em Portugal?

Metodologia



Estrutura de conteúdos da apresentação

1. Considerações iniciais;
2. Planos Nacionais com incidência sobre os bairros e respetivos casos de estudo;
3. Planos de sustentabilidade Urbana em Portugal e ensinamentos obtidos dos planos europeus;
4. Considerações finais (conclusão e desenvolvimentos futuros).

1. Considerações Iniciais

Society

- Uma cidade sustentável pressupõe que os seus bairros sejam também eles sustentáveis, tornando-os positivos em termos sociais, ambientais e económicos (United Nations, 1987).
- Documentos fundamentais Europeus têm sido criados, em prol da sustentabilidade Urbana, tais como a Carta de Leipzig (União Europeia, 2007) e o relatório-resultado da conferência “*cities of tomorrow*” (European Union, 2011).
- Envolvimento de teorias como a teoria “*Broken Windows Theory*”

The background of the slide features a light-colored map of Europe. Overlaid on the map is a semi-transparent image of a cityscape, showing buildings and streets. The word 'Europa' is faintly visible on the map in the upper left quadrant.

2. Planos Nacionais com incidência sobre os bairros

2.1 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – França – *Politique de la Ville*



(Fonte: ipeprod.org, 2013)

- Contratos entre o estado e autoridades locais;
- Antes: “*Habitat et Ville Sociale*” (1970); “*Les conventions de développement social des quartiers* (Anos 80)” e “*Contrats de ville*” (que inclui os “*Grands projects de ville*”, de 1994 até hoje);
- Atualmente: “*Contrats Urbains de cohésion Sociale*”;
- **5 prioridades:** Emprego e economia; Educação; Habitação e ambiente; Cidadania e Saúde

2.1 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – França – *Politique de la Ville*

Caso de estudo: Grand Project de Ville em Bordeaux



(Bing Maps, 2013)

- Consequência da *Politique de la Ville*;
- Visa juntar dois ou mais distritos com o fim de aumentar a dinâmica do programa e da cidade;
- Foram realizados por toda a França, mais 49 projetos semelhantes;
- Melhoria dos aspetos urbanos, económicos e sociais.

2.2 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – Alemanha – *Soziale Stadt*



(Fonte: Landeshauptstadt München.
2008)

- Cooperação diante vários níveis de organização geográfica;
- Participação ativa do público;
- Criação de novas estruturas organizacionais;
- Pluridisciplinaridade;
- Reabilitação física e não física;
- Em 2007 foram intervencionados bairros de 498 distritos (freguesias);

2.2 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – Alemanha – *Soziale Stadt*

Caso de estudo: Munique - Bairro de *Hassenberg*



(Landeshauptstadt München, 2008)

- Abordagem holística e de integração de recursos;
- Plano de ação influenciado pela participação pública;
- Exemplos de medidas: Melhoria da conexão pedonal entre o Norte e o sul do Bairro de Hassenberg; campanha de *marketing* de melhoria da imagem do bairro, entre outros...

2.3 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – Inglaterra



(Fonte: Fordman, G., 2010)

New deal for Communities
(1999-2011)



(Fonte: *Tower Hamlets*, 2013)

Neighbourhood planning
(2012 - Atualidade)

2.3 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – Inglaterra (casos de estudo)

New Deal for Communities Bairro de *Aston - Birmingam*



(Fonte: Fordman, G., 2010)

The Neighbourhood planning Bairro de Wapping – Londres



(Fonte: *Tower Hamlets*, 2013)

2.4 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – Espanha – Estratégia Nacional para a Sustentabilidade Urbana

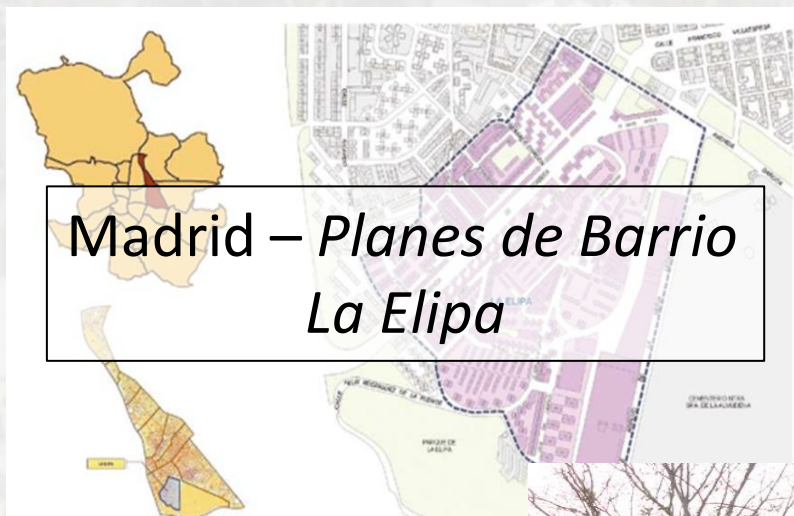


(Fonte: Gobierno de España, 2011)

- Quadro estratégico que define princípios, objetivos, diretrizes e medidas de execução, para a promoção da sustentabilidade urbana e local;
- Análise da situação inicial do contexto urbano do país;
- Descrição das áreas temáticas prioritárias;
- Os casos de estudo seguintes articulam-se com esta estratégia.

2.4 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – Espanha – Estratégia Nacional para a Sustentabilidade Urbana

Os Casos de Estudo



2.5 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – Suécia – Estratégia Nacional de Desenvolvimento Sustentável

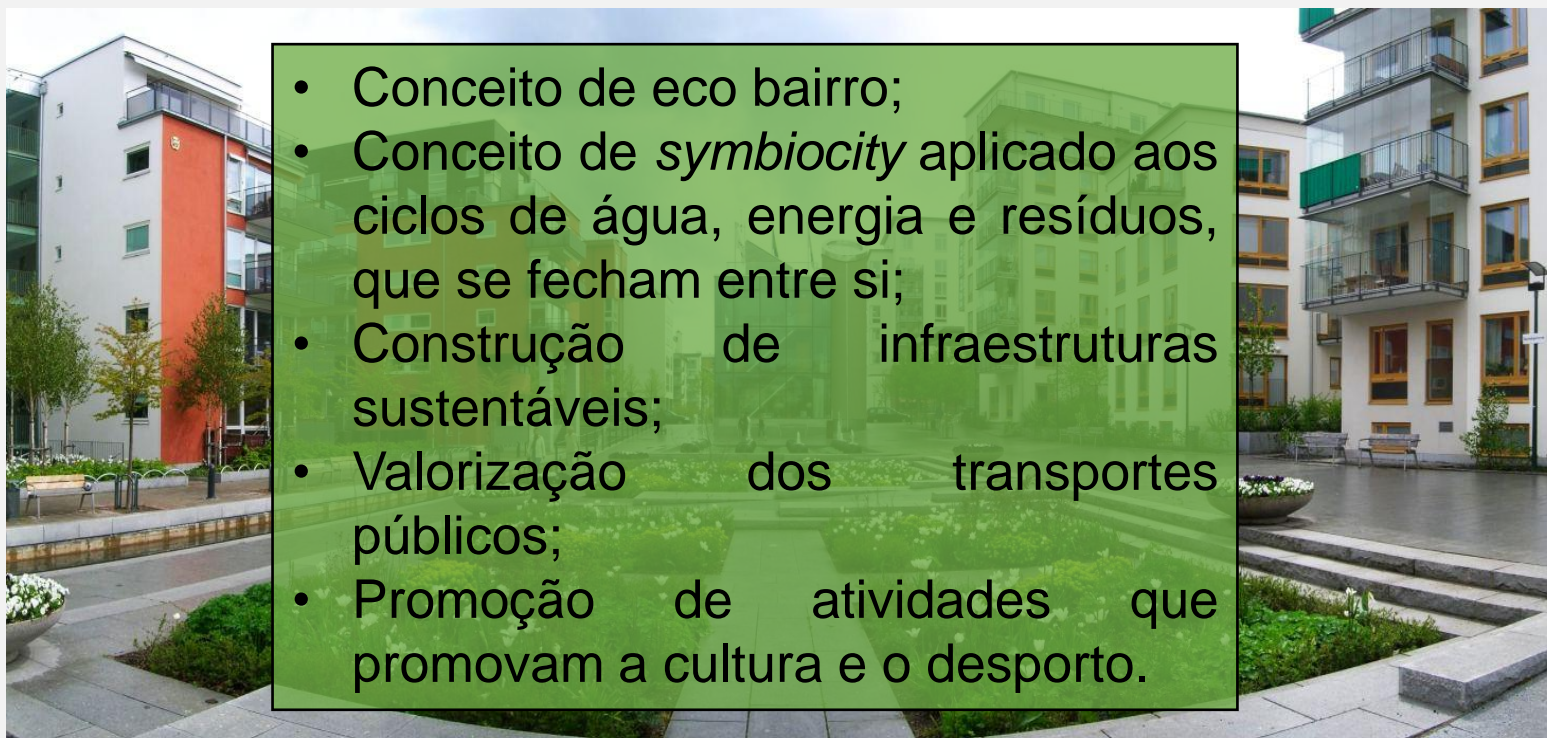


(Fonte: *Ministry of Industry*, 2013)

- Desenvolvimento sustentável da Suécia em 12 áreas de atuação;
- Capítulo fulcral: Cidades Sustentáveis;
- Financiado pelo LIP (*Local Investment Programme*);
- Incentiva à Participação Pública de grande amplitude;
- Introduz a metodologia da Agenda 21 como mecanismo de ação.

2.5 Planos Nacionais com incidência sobre os bairros – Suécia – Estratégia Nacional de Desenvolvimento Sustentável

O Caso de Estudo – *Hammarby Sjöstad*



- Conceito de eco bairro;
- Conceito de *symbiocity* aplicado aos ciclos de água, energia e resíduos, que se fecham entre si;
- Construção de infraestruturas sustentáveis;
- Valorização dos transportes públicos;
- Promoção de atividades que promovam a cultura e o desporto.

(Hammarby Sjostad, 2013)



3. Planos de Sustentabilidade Urbana em Portugal e ensinamentos obtidos dos casos Europeus

3. Planos de sustentabilidade Urbana em Portugal e ensinamentos obtidos dos casos Europeus

3.1 Planos de Sustentabilidade Urbana em Portugal

Lisboa

- Agenda 21 Local
- BIP-ZIP

Porto

- SRU Porto Vivo
- Agenda 21 (Eixo Atlântico e Noroeste Peninsular)

Nacionais

- POLIS XXI
- “Fazer acontecer a Regeneração Urbana”

3. Planos de sustentabilidade Urbana em Portugal e ensinamentos obtidos dos casos Europeus

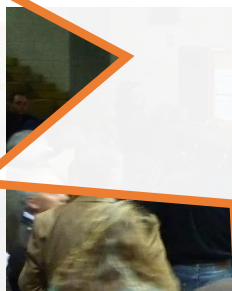
3.2 Ensinamentos dos planos europeus para o contexto português

Cooperação entre vários níveis de Organização Geográfica



Especificidade

“Os bairros de intervenção prioritária, apesar de terem problemas comuns, são todos diferentes!”



3. Planos de sustentabilidade Urbana em Portugal e ensinamentos obtidos dos casos Europeus

3.2 Ensinamentos dos planos europeus para o contexto português

**Elaboração
diagnóstico inicial
a cada bairro**



INSTITUTO NACIONAL DE ESTATÍSTICA
STATISTICS PORTUGAL



Monitorização

Parcerias para concretização dos planos de bairro

Segurança: PSP e GNR | **Emprego:** Empresas locais
| **Saúde:** Clínicas ou maior apoio do SNS | **Formação**
| **Financiamento:** O estado, fundos comunitários e empresas | **Educação:** colégios, escolas e universidades | **Reabilitação física urbana:** Empresas de construção civil |

Realização de
parcerias entre o
Estado e
autoridades locais
de



3. Planos de sustentabilidade Urbana em Portugal e ensinamentos obtidos dos casos Europeus

3.2 Ensinamentos dos planos europeus para o contexto português

Mobilidade clicável



**Replicação do
programa
INTEGRA@TE**

Ocupação dos jovens



Apoio domiciliar aos idosos: Não só realizado pelos técnicos, mas sendo promovido também pela vizinhança (aproximação da vizinhança)

3. Planos de sustentabilidade Urbana em Portugal e ensinamentos obtidos dos casos Europeus

3.2 Ensinamentos dos planos europeus para o contexto português

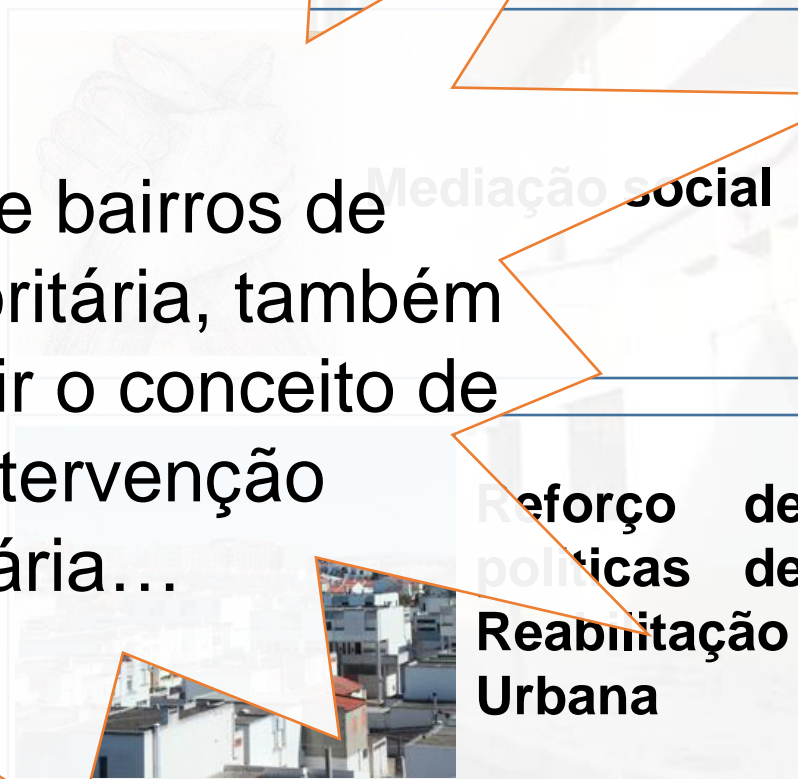
União de bairros de Intervenção Prioritária

Bairro A

Para além de bairros de intervenção prioritária, também se poderá inserir o conceito de zona de intervenção prioritária...

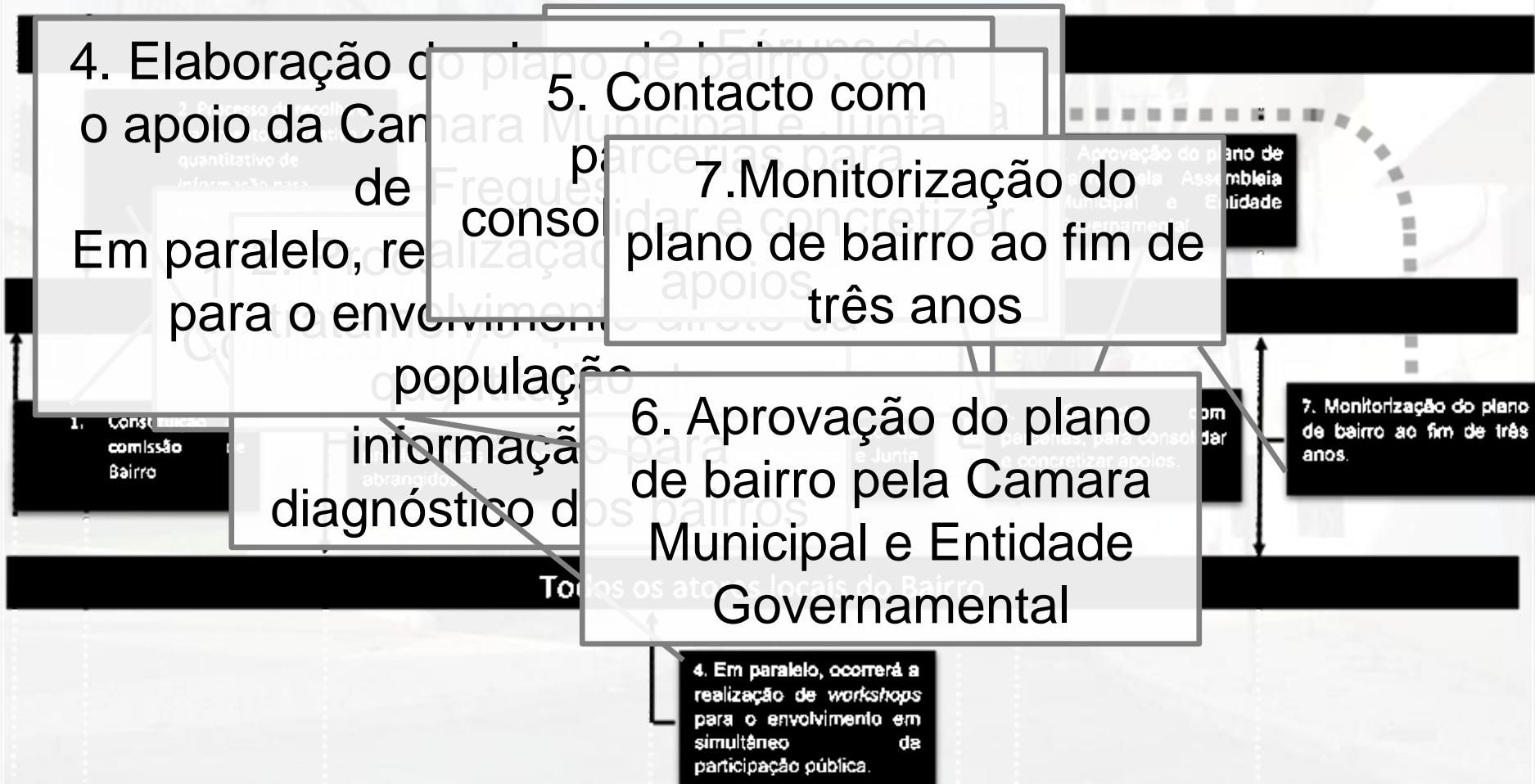
Bairros com diagnóstico inicial semelhante e geograficamente próximos com a mesma abordagem...

Reforço de políticas de Reabilitação Urbana



3. Planos de sustentabilidade Urbana em Portugal e ensinamentos obtidos dos casos Europeus

3.3 Proposta de estratégia nacional com base nos ensinamentos



(Elaboração própria)

4. Considerações finais

4.1. Conclusões

- Os programas europeus aqui apresentados, bem como os casos de estudo, são exemplos inspiradores para Portugal, para a criação de um programa nacional sólido de combate à degradação da sustentabilidade dos bairros de intervenção prioritária;
- As políticas específicas dos casos de estudo têm uma forte articulação com os respetivos planos nacionais;
- Foram retirados ensinamentos para uma possível elaboração de uma estratégia portuguesa de abordagem à sustentabilidade dos seus bairros de intervenção prioritária.

4. Considerações finais

4.2. Desenvolvimentos futuros

Desenvolvimento de uma estratégia nacional para a criação de planos de sustentabilidade ao nível do bairro nas suas variadas etapas:

- Quais as áreas geográficas que podem ser consideradas (análise quantitativa e qualitativa)?
- Como será constituída a comissão de bairro?;
- Como se desenrolará o processo de participação pública?;
- Estudo de viabilidade de medidas propostas feita por entidades externas?
- Como será a aprovação?;
- Qual o período de vigência e forma de monitorização?

Propõe-se o desenvolvimento de uma estratégia nacional para os bairros de intervenção prioritária colocando-os em todos os municípios em pé de igualdade.

É finalmente proposta a aplicação de um plano de bairro (de acordo com a estratégia apresentada na figura anterior), num bairro específico, realizando neste todas as etapas inerentes com o intuito de obter resultados práticos e experimentais.

“O bairro é um sítio onde se cresce pessoal e socialmente e onde se criam memórias”
(Driant, s.d.)



FIM

Obrigado pela vossa atenção!



FACULDADE DE
CIÊNCIAS E TECNOLOGIA
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA

